



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000
cu privire la asociații și fundații**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații (b505 din 28.10.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6386/13.11.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D992 din 14.11.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea cu un nou alineat a art.33 din Ordonanța Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările și completările ulterioare. Intervenția legislativă este argumentată în Expunerea de motive prin faptul că *„Deși este incontestabilă utilitatea înscrierii în registrul special a informațiilor privind componența organelor de conducere ale unei persoane fără scop patrimonial sau membrii asociați ai acesteia, astfel încât orice terț să poată lua cunoștință de aceste informații, este important de statuat în mod expres că această înscriere are doar efect de opozabilitate față de terți și nicidecum nu este constitutivă de drepturi”*.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Având în vedere că intervenția legislativă vizează exclusiv completarea art.33, precum și pentru un spor de rigoare normativă, este necesară reformularea **titlului** și a părții dispozitive a **articolului unic**, astfel:

„Lege pentru completarea art.33 din Ordonanța Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații”;

„Articol unic - După alineatul (3) al articolului 33 din Ordonanța Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.39 din 31 ianuarie 2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:”.

Ca urmare a celor de mai sus, partea dispozitivă a **actualului pct.1** trebuie eliminată.

3. În ceea ce privește textul propus pentru **art.33 alin.(4)**, semnalăm că ipoteza juridică potrivit căreia *„Alegerea și revocarea membrilor consiliului director (...) se vor efectua în conformitate cu prevederile statutului asociației respective”* este redundantă, deoarece soluția respectivă este deja reglementată în Ordonanța Guvernului nr.26/2000 prin art.29 alin.(3), potrivit căruia *„(3) Regulile generale privind organizarea și funcționarea consiliului director se stabilesc prin statut. Consiliul director își poate elabora un regulament intern de funcționare.”.*

Totodată, pentru a se asigura unitatea, din punct de vedere terminologic cu celelalte articole din Ordonanța Guvernului nr.26/2000, în locul sintagmei *„membru al asociației”*, trebuie folosit termenul *„asociat”*.

Referitor la soluția legislativă potrivit căreia *„Înscrierea acestor modificări în Registrul asociațiilor și fundațiilor se face exclusiv pentru opozabilitate față de terți”*, având în vedere argumentele din Expunerea de motive, semnalăm că, potrivit prevederilor art.20 alin.(1) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, *„Publicitatea asigură opozabilitatea dreptului, actului, faptului, precum și a oricărui alt raport juridic*

supus publicității, stabilește rangul acestora și, dacă legea prevede în mod expres, condiționează constituirea sau efectele lor juridice.”. Astfel, în ipoteza alegerii, revocării membrilor consiliului director, precum și a dobândirii sau pierderii calității de asociat, opozabilitatea *erga omnes* a actului juridic se asigură prin intermediul publicității, deoarece în Ordonanța Guvernului nr.26/2000 nu este prevăzută, în mod expres, condiționarea constituirii sau a efectelor juridice ale respectivelor acte de realizarea publicității.

Ca urmare, semnalăm că soluția legislativă preconizată este deja reglementată, luând în considerare faptul că, potrivit art.80 din Ordonanța Guvernului nr.26/2000, *„Dispozițiile prezentei ordonanțe se completează cu dispozițiile Codului civil.”.*

Totodată, pentru unitate terminologică cu alin.(1) și (3) ale art.33, este necesară înlocuirea sintagmei *„Registrul asociațiilor și fundațiilor”* cu sintagma *„Registrul asociațiilor și fundațiilor aflat la greșa judecătorei în a cărei circumscripție își are sediul asociația”.*

PREȘEDINTE

dr. Dragos ALIESCU



București

Nr. 981/6.12.2019.

O.G. nr. 26/2000

M. Of. nr. 39/31 ian. 2000

Ordonanță cu privire la asociații și fundații

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005

M. Of. nr. 656/25 iul. 2005

- 1 modificări prin O.G. nr. 37/2003 M. Of. nr. 62/1 feb. 2003
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
 Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
 respinsă prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005

modifică art.1 alin. (1), art.2 lit. d), art.17 alin. (3), art.19 alin. (3), art.27 alin. (4), art.29 alin. (6), art.37, titlul cap. VI, art.38, art.39 alin. (2) și (3), art.40, art.41 lit.b)și f), art.42 alin.(2) și alin. (4), art.45, art.47, art.48, art.51 alin. (1), art.56 alin. (2); introduce art.1_1, alin. (5) și (6) la art. 6, lit.d) la art.7 alin.(2), lit. d) la art.17 alin. (2), art.38_1, alin. (1_1) la art. 39, art.40_1, alin.(2) la art. 41, art. 41_1, art.41_2; înlocuiește sintagma „bilanț contabil” cu ”situații financiare anuale”

- 2 modificări prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005
 Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 37/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

respinge O.G. nr. 37/2003

- 3 modificări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

modifică art. 1 alin. (1), art. 2 lit. c), art. 4, art. 6, art. 7, art. 8 alin. (3), art. 9 alin. (2), art. 13 alin. (2) - (4), art. 15 alin. (1), art. 17 alin. (3), art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (3), art. 23 alin. (1) și (2), art. 27, art. 33, art. 34, art. 37, titlul Cap. VI, art.38 alin. (1), art. 39 alin. (1) și (3), art. 40, art. 41 lit. a), e) și f), art. 42 alin. (4), art. 43, art. 44, art. 45, art. 46 alin. (1) lit. f), art. 47, art. 48, art. 49 alin. (2), art. 51, art. 53, art. 55 alin. (1) lit. c), art. 56 alin. (2), art. 57, art. 61 alin. (4), art. 71 alin. (1), art. 74 alin. (2), titlul Cap. XI, art. 79 lit. b); introduce alin. (2_1) la art. 8, art.13_1, lit. d) la art. 17 alin. (2), art. 27_1, art. 27_2, art. 34_1 - 34_3, art. 38_1, alin. (1_1) la art. 39; abrogă art. 41 lit. b)

- 4 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

- 5 modificări prin L. nr. 305/2008 M. Of. nr. 855/19 dec. 2008
 Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

modifică art.7 alin.(3), art. 9 alin.(1), art.17 alin.(3)

- 6 completat prin L. nr. 34/2010 M. Of. nr. 151/9 mar. 2010
 Lege pentru completarea art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 7

AS

- 7 modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind
 Codul de procedură civilă
*modifică, la 1 septembrie 2012, art. 11
 alin. (1), (3) și (4), art. 12 alin. (1), art. 23
 alin. (3), titlul cap. IV, art. 70 alin. (2), art.
 77 alin. (2), art. 80;*
- abrogă art. 34_3;*
- în tot cuprinsul ordonanței, sintagma
 „circumscripție teritorială” se înlocuiește
 cu termenul „circumscripție”.*
- 8 modificări prin L. nr. 145/2012 M. Of. nr. 517/26 iul. 2012
 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței
 Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
*modifică titlul cap. VI, art. 38 alin. (1), art.
 39 alin. (1), art. 42 alin. (2) - (4);
 introduce lit. f) - h) la art. 39 alin. (1_1),
 alin. (2) la art. 41;
 abrogă art. 38 alin. (2)*
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012
 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr.
 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010
 privind Codul de procedură civilă
 aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
*prorogă termenul de intrare în vigoare a
 Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012
 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul
 de procedură civilă, precum și pentru modificarea și
 completarea unor acte normative conexe
 aprobată cu modificări și L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
 completări prin
*prorogă termenul de intrare în vigoare a
 Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie
 2013*
- 11 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.
 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în
 aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă,
 precum și pentru modificarea și completarea unor acte
 normative conexe
*aprobă cu modificări și completări O.U.G.
 nr. 4/2013*
- 12 modificări prin L. nr. 22/2014 M. Of. nr. 188/17 mar. 2014
 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței
 Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
*modifică art. 7 alin. (3) și (3_1), art. 7 alin.
 (4), art. 17 alin. (3);
 introduce alin. (3_3) - (3_5) la art. 7*
- 13 modificări prin L. nr. 46/2016 M. Of. nr. 241/1 apr. 2016
 Lege pentru modificarea art. 6 alin. (2) lit. f) din Ordonanța
 Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
modifică art. 6 alin. (2) lit. f)
- 14 completat prin O.G. nr. 18/2018 M. Of. nr. 755/31 aug. 2018
 Ordonanță privind reglementarea unor măsuri în domeniul
 inspecției economico-financiare efectuate de Ministerul
 Finanțelor Publice și pentru completarea unor acte normative
introduce art. 48_1

Lege pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

*modifică art. 6 alin. (2) lit. a) și c), art. 13 alin. (4), art. 15 alin. (2) și (3), art. 16 alin. (2) lit. a) și c), art. 17 alin. (3), art. 27_2 lit. a), art. 31 alin. (2), titlul cap. IV, art. 39 alin. (1_1) lit. e), art. 56 partea introductivă a alin. (1), art. 60 alin. (4), art. 73 alin. (2), art. 74 alin. (1) și art. 75 alin. (1) și (2);
introduce alin. (4) la art. 6, lit. c_1) și c_2) la art. 7 alin. (2), alin. (2_1) la art. 7, alin. (2_1) la art. 13_1, alin. (2_1) și (2_2) la art. 16, lit. c_1) și c_2) la art. 17 alin. (2), art. 27_3, art. 34_4, art. 34_5, lit. d_1) la art. 38 alin. (1), alin. (1_1) la art. 56 și alin. (3) la art. 56*